

Datum
2024-12-13

Helén Benjaminsson





Skogsstyrelsen har fattat ett beslut som rör din skogsfastighet

Du får det här brevet eftersom vi har fattat ett beslut som rör din skogsfastighet. I beslutet förklarar vi vad det handlar om och varför vi har fattat det. Här nedan kan du läsa mer om tillsyn och beslut.

Vad är tillsyn?

I skogsvårdslagen och miljöbalken finns regler om att skogen ska skötas uthålligt och vilken hänsyn som ska tas till andra intressen. En av Skogsstyrelsens viktigaste uppgifter är att utöva tillsyn, vilket innebär att vi ser till att lagar och regler följs. När det behövs kan vi utöva tillsyn genom att fatta beslut om åtgärder i skogen.

Varför får du ett beslut?

Ett beslut ska göra tydligt vad lagens krav innebär. Beslut är viktiga för att få skogar med god produktion, samtidigt som hänsyn tas till naturvärden, kulturmiljön och rennäringen.

Vad är ett beslut?

Det finns olika typer av beslut.

Ett *föreläggande* innebär oftast att du måste utföra en viss åtgärd eller utföra en åtgärd på ett visst sätt. Ett föreläggande om åtgärder för att få upp ny skog eller om att återställa efter skada skickas när vi uppmärksammat att en åtgärd behöver göras.

Ett *förbud* innebär att en viss åtgärd är förbjuden. Ett förbud skriver vi ofta för att mer hänsyn behöver tas till natur- och kulturmiljön än vad som beskrivs i anmälan.

Vad är ett vite?

Ett vite är ett påtryckningsmedel för att få någon att följa ett beslut. Beslut är oftast förenade med vite. Om du följer beslutet behöver du inte betala vitet.

Vad är ett delgivningskvitto?

Ett delgivningskvitto ska du datera, signera och skicka tillbaka till Skogsstyrelsen. Det blir då ett bevis på att du har fått beslutet.

Vad gör du om du tycker att beslutet är fel?

Ett beslut från Skogsstyrelsen kan överklagas till domstol. Du har tre veckor på dig att överklaga beslutet. Domstolen prövar om beslutet är riktigt eller om det ska ändras.

Var hittar du mer information?

På www.skogsstyrelsen.se/lag-och-tillsyn/ kan du läsa mer om reglerna för hur skogsbruk ska bedrivas.

Föreläggande att inkomma med underlag förenat med ett tillfälligt förbud mot anmälda skogsbruksåtgärder

Beslut

Skogsstyrelsen förelägger markägaren Helén Carina Benjaminsson [redacted] att inkomma med det kunskapsunderlag och de bedömningar som legat till grund för att de försiktighetsmått som beskrivs i anmälningarna A 33455-2021, A 33493-2021, A 33496-2021, A 33426-2021 och A 48345-2021 har ansetts tillräckliga för att förhindra att de anmälda verksamheterna kommer i konflikt med gällande lagstiftning.

Skogsstyrelsen förbjuder samtidigt markägaren Helén Carina Benjaminsson [redacted] att påbörja de skogsbruksåtgärder som omfattas av anmälningarna med ärendenummer A 33455-2021, A 33493-2021, A 33496-2021, A 33426-2021 och A 48345-2021 inom berörd del, i avvaktan på Skogsstyrelsen slutliga ställningstagande i tillsynsärendet.

Beslutet omfattar de ytor som anmälts för föryngringsavverkning med ärendenummer A 33455-2021, A 33493-2021, A 33496-2021, A 33426-2021 och A 48345-2021, vilka enligt Skogsstyrelsen utgör berörd del av fastigheten Svartedalen 1:23 i Kungälvs kommun. Ytorna framgår även av kartan på s. 8. Områdena är inte markerade i fält av Skogsstyrelsen.

Det tillfälliga förbudet mot anmälda skogsbruksåtgärder gäller omedelbart även om det överklagas och fram till den tidpunkt då Skogsstyrelsen genom annat beslut tar slutlig ställning i det pågående tillsynsärendet avseende verksamheterna.

Redovisning av underlag

Underlaget ska redovisas skriftligt och kan antingen skickas till Skogsstyrelsen, Bryggaregatan 19-21, 50338 Borås eller till [redacted]@skogsstyrelsen.se. Skogsstyrelsens ärendenummer A 33455-2021, A 33493-2021, A 33496-2021, A 33426-2021 och A 48345-2021 ska framgå av handlingarna.

Underlaget ska vara Skogsstyrelsen tillhanda **senast den 31 januari 2025**. Om det efterfrågade underlaget inte kommer in eller bedöms vara bristfälligt kan Skogsstyrelsen komma att ta ställning på befintlig information. Det skulle

kunna innebära att myndigheten ställer ytterligare krav på kunskapsunderlag eller förbjuder de anmälda verksamheterna. Ett sådant beslut kan även komma att förenas med vite.

Beskrivning av ärendet

Den 30 juni 2021 inkom fyra avverkningsanmälningar till Skogsstyrelsen, ärendenummer A 33455-2021, A 33426-2021, A 33493-2021 och A 33496-2021. Den 12 september 2021 inkom ytterligare en avverkningsanmälan i närheten av de tidigare, ärendenummer A 48345-2021. Totalt omfattas drygt 12 hektar av dessa anmälningar (berörd del av fastigheten).

Gemensamt för samtliga anmälningar är att de berör föryngringsavverkning, där plantering utan frö-/skärmträd är den avsedda föryngringsmetoden. Uttag av skogsbränsle (GROT) har anmälts för samtliga områden och körskador avses undvikas. Uppgifter om förekommande arter och planerad hänsyn till sådana saknas i samtliga anmälningar.

Anmälan A 33455-2021 berör 4 hektar. Hänsynen som avses vidtas är en kantzon mot sjö och bäck; kantzonens sammansättning och bredd framgår emellertid inte. Därtill lämnas grova lövträd, hålträd/boträd och död ved, medan högstubbar tillskapas.

Anmälan A 33426-2021 berör 1 hektar. Enligt anmälan avses plantering ske med gran och en kantzon om möjligt sparas mot angränsande mosse (skogligt impediment). Därtill avses boträd/hålträd och död ved lämnas kvar samt högstubbar tillskapas.

Anmälan A 33493-2021 berör 1,3 hektar. En skyddszon mot angränsande sjö avses sparas/skapas i möjligaste mån. Närmare beskrivning saknas. Äldre barrträd, grova lövträd, hålträd/boträd, andra träd och död ved avses därtill sparas och högstubbar tillskapas.

Anmälan A 33496-2021 berör drygt 2 hektar. Hänsynen som planerats är kvarlämnande av äldre barrträd, grova lövträd, hålträd/boträd och död ved. Högstubbar avses även tillskapas.

Anmälan A 48345-2021 berör ca 3,8 hektar. Grova lövträd, hålträd/boträd, beståndsavvikande lövträd, död ved och naturliga högstubbar avses sparas, samt högstubbar tillskapas.

Ideell naturvård inkom vid ett flertal tillfällen under 2021 med synpunkter på de planerade avverkningarna och uppgifter om naturvärden inklusive fridlysta och/eller hotade arter som skulle kunna riskera att påverkas negativt. Skogsstyrelsen översände den 21 december 2021 en begäran om uppgifter till markägaren avseende några av de arter som myndigheten fått uppgifter om. Markägaren återkopplade den 4 januari 2022 med information om vilken hänsyn som planerats. Utöver den hänsyn som redan angivits meddelande markägaren att inga skogliga åtgärder vidtas under perioden 1 april – 1 augusti.

Inga ytterligare åtgärder vidtogs av myndigheten i ärendena.

Den 5 maj 2024 kontaktades Skogsstyrelsen på nytt av ideell naturvård avseende avverkningarna i området. Föreningen ställde den 30 oktober 2024 krav på att Skogsstyrelsen skulle inleda ett tillsynsärende avseende verksamheterna. Myndigheten beslutade den 5 december 2024 att inleda tillsyn, vilket markägaren informerades om påföljande dag.

Markägaren ringde upp ansvarig handläggare den 10 december med frågor kring tillsynsärendet och meddelade att avverkningarna var nära förestående, då entreprenörerna tidigare fått förhinder.

Handläggningen fortsätter.

Skäl för beslutet

Tillämplig lagstiftning

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken (1998:808), får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att balken samt föreskrifter, domar och andra beslut som meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Tillsynsmyndigheten får med stöd av 26 kap. 21 § miljöbalken förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i balken eller i föreskrifter som meddelats med stöd av densamma, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen.

Skogsstyrelsen har även rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som behövs för tillsynen enligt skogsvårdslagen eller enligt de föreskrifter som meddelats med stöd av densamma (34 § skogsvårdslagen).

En myndighet ska se till att ett ärende blir utrett i den omfattning som dess beskaffenhet kräver. Samtidigt har en enskild part om inleder ett ärende att medverka, genom att så långt som möjligt ge in den utredning som parten vill åberopa till stöd för sin framställning. Skulle den framställningen inte vara tillräcklig ska en myndighet, om det behövs, genom frågor och påpekanden verka för att parten förtydligar och kompletterar framställningen (23 § förvaltningslagen (2017:900)).

Verksamhetsutövarens ansvar

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd (*verksamhetsutövare*) är enligt 2 kap. 1 § miljöbalken skyldiga att visa att de förpliktelser som följer av 2 kap. miljöbalken iakttas. Den som har den rättsliga eller faktiska möjligheten att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd är att betrakta som verksamhetsutövare i miljöbalkens mening. Skogsmarkens ägare har denna möjlighet och är därmed att betrakta som verksamhetsutövare enligt miljöbalken.

En verksamhetsutövare ska enligt 2 kap. 2 § miljöbalken skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens art och omfattning för att skydda miljön mot skada eller olägenhet.

Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken ska en verksamhetsutövare vidare utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Kraven som följer av hänsynsreglerna i 2 kap. 2–5 §§ miljöbalken gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder (2 kap. 7 § MB). En rimlighetsavvägning får emellertid inte leda till att ett förbud enligt artskyddsförordningen överträds.¹ Om en försiktighetsåtgärd anses orimlig att vidta vilar ansvaret att visa att så är fallet på verksamhetsutövaren.²

Artskyddsförordningen (2007:845), meddelad med stöd av 8 kap. miljöbalken, är enligt fast praxis att betrakta som en precisering av de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken.³ En prövning av om en anmäld verksamhet kan strida mot artskyddsförordningens förbud behöver därför ske inom ramen för Skogsstyrelsens utredning i ett enskilt ärende.

Bedömningsgrund

För att myndigheten ska kunna ta ställning till den anmälda verksamhetens inverkan på miljön och pröva dess tillåtlighet gentemot gällande lagstiftning krävs underlag. Underlaget som myndigheten har till handa i dagsläget är otillräckligt, varvid verksamhetsutövaren i ett första steg behöver redogöra för den kunskap och de bedömningar som legat till grund för anpassningarna som beskrivs i den ingivna anmälan om föryngringsavverkning.

En verksamhetsutövare måste tillskansa sig den kunskap som krävs för att kunna avgöra nödvändiga försiktighetsmått redan innan en verksamhet vidtas för att kunna iaktta förpliktelserna som följer av 2 kap. miljöbalken.⁴ Skogsstyrelsen förutsätter därför att verksamhetsutövaren har all möjlighet att presentera det kunskapsunderlag som efterfrågas inom rimlig tid. Då underlaget är nödvändigt för myndighetens prövning av ärendet ska beslutet sammantaget anses skäligt.

¹ Högsta domstolens dom i mål T 538-22, p. 18 (NJA 2023 s. 291)

² Kruse, Miljöbalk (1998:808); 2 kap. 7 §, Karnov 2024-02-23 (JUNO)

³ Mark- och miljööverdomstolens dom i mål M 7865-12 (MÖD 2013:13)

⁴ Prop. 1997/98:45, Miljöbalk, Del 1, s. 211

Omedelbar verkställighet

Skogsstyrelsen får bestämma att ett beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas (26 kap. 26 § MB).

Det interimistiska förbudet mot att påbörja de anmälda verksamheterna behöver gälla omedelbart för att motverka risken att aktuella område helt eller delvis avverkas innan beslutet vunnit laga kraft, vilket skulle kunna medföra irreversibla skador på miljön som i efterhand inte kan läkas inom överskådlig tid. Om den anmälda verksamheten skulle påbörjas skulle det vidare sannolikt kunna försvåra Skogsstyrelsens utredning i det pågående ärendet. Markägaren har informerat Skogsstyrelsen om att maskiner skulle vara på väg i närtid. Utan att risken för påverkan på fridlysta arter och andra skyddade naturvärden hunnit bedömas, skulle markägaren kunna riskera att göra sig skyldig till brott mot miljöbalkens bestämmelser.

Beslutet ska därför betraktas som nödvändigt.

Övriga upplysningar

Delgivning

Bifogat finns ett delgivningskvitto (bilaga 1) som ska signeras och skickas tillbaka till myndigheten för att bekräfta att du som markägare har tagit del av innehållet i beslutet. Följ instruktionen på delgivningskvittot.

Det är även möjligt att bekräfta via e-post att beslutet har tagits emot. Skogsstyrelsens ärendenummer A 33455-2021, A 33493-2021, A 33496-2021, A 33426-2021 och A 48345-2021 måste då framgå tydligt.

Interimistiskt förbud

Beslutet om att tillfälligt förbjuda anmälda skogsbruksåtgärder inom berörd del av fastigheten gäller fram till dess att Skogsstyrelsen fattar ett slutgiltigt beslut i aktuellt tillsynsärende. När Skogsstyrelsen har ett tillräckligt underlag för att kunna bedöma verksamhetens påverkan på miljön och meddelar det slutgiltiga beslutet, upphör det tillfälliga förbudet att gälla då det nya beslutet träder i kraft. Beslutet skulle även upphöra att gälla vid den händelse att en anmälan återkallas eller om en anmälnings giltighetstid av annan anledning upphör.

De skogsbruksåtgärder som omfattas av det interimistiska förbudet är de som omfattas av de aktuella avverkningsanmälningarna samt sådana åtgärder som typiskt sett följer av desamma. Hit räknar Skogsstyrelsen, utöver anmäld föryngringsavverkning, förrövning av aktuellt område samt förberedelser för och anläggande av basvägar inom berörd del av fastigheten som inte redan skett vid tidpunkten för detta beslut. Dessa förberedande åtgärder inför avverkning kan i sig medföra skada på miljön och ska därför omfattas av förbudet.

Egenkontroll

Den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd som kan påverka miljön ska enligt 26 kap. 19 § miljöbalken fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådan påverkan.

En hänvisning till den löpande egenkontrollen kan emellertid inte ersätta kravet på verksamhetsutövaren att kunna redogöra för miljökonsekvenserna av sitt handlande, preciserat i 2 kap. 1 § miljöbalken. Kunskap om miljön, inklusive arter som kan påverkas, måste därför tas fram redan innan en åtgärd genomförs så att skyddsåtgärder eller anpassningar vid behov kan vidtas.

Information på webben

Till stöd för bedömningen kring hänsynskrävande biotoper och lämplig generell hänsyn till naturvårdens och kulturmiljövårdens intressen finns information på Skogsstyrelsens hemsida www.skogsstyrelsen.se. Där finns bland annat Målbilder för god miljöhänsyn som tagits fram av skogssektorn tillsammans med Skogsstyrelsen till stöd för en god miljöhänsyn.

Information om artskyddsförordningen och vägledning om hänsyn till vissa arter finns på vår webbplats www.skogsstyrelsen.se/artskydd. Fakta om arter och ytterligare hjälpsam information vid bedömningar kan även hittas i Naturvårdsverkets Handbok för artskyddsförordningen (2009) samt på SLU ArtDatabankens webbplats www.artfakta.se.

Artportalen är ett rapportsystem för arter och kan vara en källa till kunskap om artförekomster. Brist på rapporter från ett område kan däremot inte likställas med ett tillräckligt underlag för att kunna utesluta risk för påverkan.

Förslag på metodik och förebyggande strategier går att finna i rapporten Artskydd i skogen – strategier och arbetssätt för förebyggande åtgärder (dnr. 2023/15) på Skogsstyrelsens hemsida.

Hur man överklagar

Om du vill överklaga Skogsstyrelsens beslut ska du göra detta skriftligt. Överklagandet ska ställas till Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt, Box 1070, 462 28 Vänersborg men skickas till Skogsstyrelsen Göteborgs distrikt, Bryggaregatan 19-21, 50338 Borås. Överklagandet ska ha kommit in till Skogsstyrelsen inom tre veckor från den dag då du fick del av beslutet. I skrivelsen ska du ange vilket beslut som överklagas och vilken ändring du begär samt skälen till detta.

Deltagare i handläggningen

I ärendet har distriktschefen Malin Ljungné beslutat och skogskonsulenten Boel Nilsson varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också tillsynsspecialisten Johanna Åkerlund deltagit.

Malin Ljungné

Boel Nilsson

Denna handling har undertecknats elektroniskt.

Bilagor

1. Delgivningskvitto

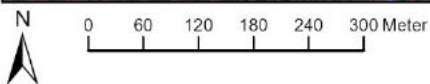
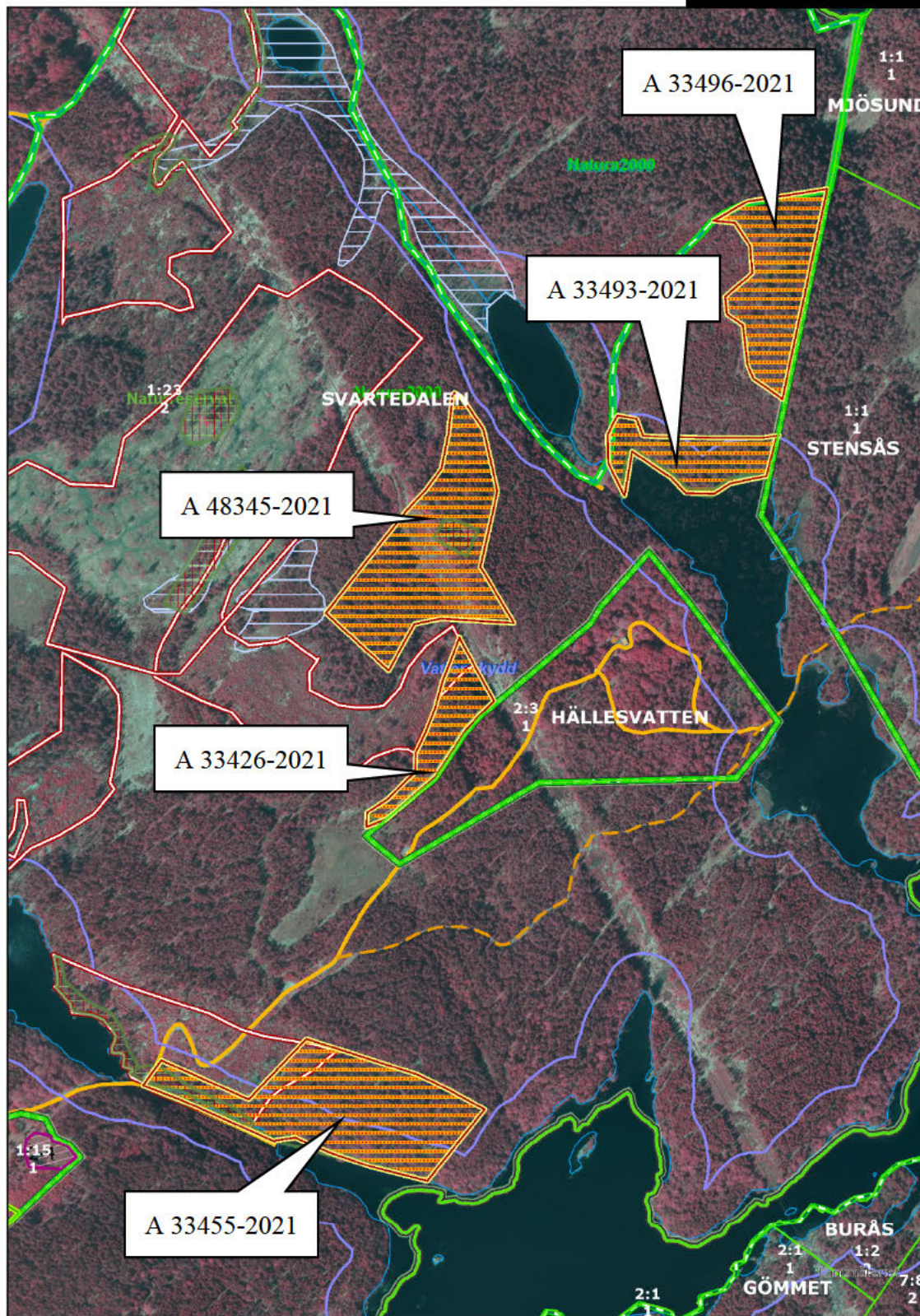
Kopia till

Håkan Igelström, Vida



Beslutskarta

Kartans mittpunktskoordinat:



Utskriftsdatum: 2024-12-11

Kartprojektion: SWEREF99-TM
Bakgrundskartan ur allmänt kartmaterial
© Lantmäteriet 109/2037.

Göteborgs distrikt
Boel Nilsson

Datum
2024-12-13

Ärendenr
A 33455-2021,
A 33493-2021,
A 33496-2021,
A 33426-2021 &
A 48345-2021
Er referens
-

Fastighetsbeteckning
Kungälv SVARTEDALEN 1:23

Delgivningskvitto

Handling Beslut rörande ärende A 33455-2021, A 33493-2021, A 33496-2021, A 33426-2021 och A 48345-2021: Föreläggande att inkomma med underlag förenat med ett tillfälligt förbud mot anmälda skogsbruksåtgärder

Jag har i dag tagit emot ovan angivna handling.

Datum	Underskrift (delgivningsmottagare)	Namnförtydligande

Delgivningskvittot ska skickas tillbaka till myndigheten senast **den 27 december 2024**. Om delgivningskvittot inte skickas tillbaka, kan delgivning komma att ske på annat sätt.

Vik delgivningskvittot med svarsadressen utåt, tejpa ihop och posta.

Tejpa här

Frankeras ej
Mottagaren betalar
portot

Skogsstyrelsen

SVARSPOST

20495644

508 20 Borås

Tejpa här